



gemeenteraad

Zitting van 28 september 2026

Besluit

A-punt

GOEDGEKEURD

Maatschappelijke Veiligheid

Samenstelling

Elisabeth van Doesburg, waarnemend burgemeester-voorzitter

Koen Kennis, schepen; Patrick Janssens, schepen; Nabilla Ait Daoud, schepen; Lien Van de Kelder, schepen; Johan Klaps, schepen; Ken Casier, schepen; Karim Bachar, schepen; Stijn De Rooster, schepen; Nathalie van Baren, schepen; Filip Dewinter, raadslid; Gerolf Annemans, raadslid; Kathleen Van Brempt, raadslid; Bart De Wever, titelvoerend burgemeester; Anke Van dermeersch, raadslid; Peter Mertens, raadslid; Liesbeth Homans, raadslid; Koen Laenens, raadslid; Danielle Meirsman, raadslid; Kevin Vereecken, raadslid; Annick De Ridder, raadslid; Ilse van Dienderen, raadslid; Peter Wouters, raadslid; Sam Van Rooy, raadslid; Sevilay Altintas, raadslid; Tatjana Scheck, raadslid; Lise Vandecasteele, raadslid; Meyrem Almaci, raadslid; Goedele Toen, raadslid; Jos D'Haese, raadslid; Bogdan Vanden Berghe, raadslid; Manal Toumi, raadslid; Michael Freilich, raadslid; Ben Van Duppen, raadslid; Céline Gümüs, raadslid; Mohssine Ben Messaoud, raadslid; Anne Delespaul, raadslid; Ivan Heyligen, raadslid; Joke Laukens, raadslid; Pieter De Cock, raadslid; Maartje De Vries, raadslid; Ariane Giraneza Birekeraho, raadslid; Kenneth Asseloos, raadslid; Laura Delmas, raadslid; Joël Gemeiner, raadslid; Sven Lievens, raadslid; Lieselot Keymis, raadslid; Sophie Van de Velde, raadslid; Farid Darmach, raadslid; Ben Segers, raadslid; Oskar Seuntjens, raadslid; Vincent Hellemans, raadslid; Kinga Pajak, raadslid; Tim Tubbax, raadslid; Zohra Othman, raadslid

Sven Cauwelier, algemeen directeur

Iedereen aanwezig, behalve:

Filip Dewinter, raadslid; Gerolf Annemans, raadslid; Mohssine Ben Messaoud, raadslid

Zijn verontschuldigd:

Manal Toumi, raadslid; Zohra Othman, raadslid

18	2026_GR_00817	Code van politiereglementen - Wijziging - Goedkeuring
----	---------------	--

Motivering

Gekoppelde besluiten

- 2026_GR_00668 - Code van politiereglementen - Wijziging - Goedkeuring

Aanleiding en context

Op 17 mei 2005 (jaarnummer 1202) keurde de gemeenteraad de code van gemeentelijke politiereglementen van de stad Antwerpen goed. Inbreuken op de code van gemeentelijke politiereglementen kunnen sindsdien gesanctioneerd worden met administratieve sancties waaronder een administratieve geldboete.

Deze code van politiereglementen werd later nog verscheidene keren gewijzigd. De nieuwe gecoördineerde versie werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 16 december 2013 (jaarnummer 753). De laatste wijziging werd goedgekeurd door de gemeenteraad op 29 juni 2026 (jaarnummer 668).

Juridische grond

Artikel 135 §2 Nieuwe Gemeentewet



De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:

1. Alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan berokkenen, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijvende of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel.
2. Het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksoploop op straat, tumult verwekt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijke samenscholingen die de rust van de inwoners verstoren.
3. Het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare gemakkelikheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen.
4. Het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren.
5. Het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden.
6. Het verhelpen van hinderlijke voorvallen waartoe rondzwervende kwaadaardige of woeste dieren aanleiding kunnen geven.
7. Het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 41, tweede lid, 2°.

Artikel 119 Nieuwe Gemeentewet:

De gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen, met uitzondering van de tijdelijke politieverordeningen op het wegverkeer bedoeld in artikel 130bis.

Deze reglementen en verordeningen mogen niet in strijd zijn met de wetten, de decreten, de ordonnances, de reglementen en de besluiten van de Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschapscommissies, de provincieraad en de bestendige deputatie van de provincieraad.

De raad zendt hiervan binnen de achtenveertig uren een afschrift aan de bestendige deputatie van de provincieraad.

Een afschrift van die reglementen en politieverordeningen wordt dadelijk toegezonden aan de griffie van de rechtbank van eerste aanleg en aan die van de politierechtbank, waar zij in een daartoe bestemd register worden ingeschreven.

Van die reglementen en verordeningen wordt melding gemaakt in het Bestuursmemoriaal van de provincie.

Regelgeving: bevoegdheid

Artikel 119 Nieuwe Gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119bis van de Nieuwe Gemeentewet werd gewijzigd door de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties. Deze wet trad in werking op 1 januari 2014. Het gewijzigde artikel 119bis bepaalt: de gemeenteraad kan gemeentelijke administratieve straffen en sancties opleggen overeenkomstig de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Artikel 2 §1 van de wet van 24 juni 2013 bepaalt: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor de inbreuken op zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde inbreuken door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, straffen of administratieve sancties worden bepaald.

Artikel 6 §1 van deze wet bepaalt dat de administratieve geldboete wordt opgelegd door de sanctionerend ambtenaar.

Artikel 45 van deze wet bepaalt dat de schorsing, de intrekking en de sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen of het gemeentecollege.

Artikel 4 §5 van deze wet bepaalt: indien de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen de mogelijkheid voorziet om de administratieve geldboete ten aanzien van minderjarigen op te leggen, wint hij vooraf het advies in betreffende dat reglement of die verordening van het orgaan of de organen die een adviesbevoegdheid hebben in jeugdzaken, voor zover het aanwezig is of zij aanwezig zijn in de gemeente.

Inspraak

De stad is verplicht om advies te vragen aan adviesorganen jeugd door de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties van 24 juni 2013 (hierna 'GAS-wet').

De wijzigingen werden voorgelegd aan de adviesraad Antwerpse jongeren op zaterdag 29 augustus 2026.

Argumentatie

1. WIJZIGINGEN TEN GEVOLGE VAN WIJZIGING WET OPENINGSUREN

TITEL 6 – SPECIFIEKE REGELGEVING, TITEL 7 – GEMENGDE INBREUKEN en TITEL 13 - PROTOCOLAKKOORD

Op 3 augustus 2026 verscheen in het Belgisch Staatsblad de wet van 20 juli 2026 tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: de Wet Openingsuren) en van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna: de GAS-wet).

Deze wijzigingen aan de Wet Openingsuren en de GAS-wet traden in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad, op 13 augustus 2026.

Door de wijziging wordt de verplichte wekelijkse rustdag afgeschaft en worden de toegestane openingsuren verruimd tot 21.00 uur, waar dit voorheen enkel toegestaan was tot 21.00 uur op vrijdagen en werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Op andere dagen was dit maar toegestaan tot 20.00 uur. Hierdoor moeten de bepalingen in de gemeentelijke reglementen betreffende deze openingsuren en sluitingsdagen worden aangepast.

Over de verplichte sluitingsdag bepaalt de politiecodex niets waardoor er ook niets moet worden gewijzigd. Over de openingsuren bepaalt de politiecodex een afwijkende regeling voor het toeristisch centrum met ruimere openingsuren, aldaar mogen winkels op vrijdagen en werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan geopend zijn van 05.00 uur tot 22.00 uur. Op andere dagen mag dit van 05.00 uur tot 21.00 uur. Door de aanpassing van de Wet Openingsuren is de regeling die de politiecodex bepaalde voor andere dagen, geen verruiming meer ten opzichte van de federale wetgeving. De standaard toegestane openingsuren zijn nu van 05.00 uur tot 21.00 uur.

Verder zorgt de wetswijziging voor een aanpassing van de titel van de Wet Openingsuren. De titel wijzigt van “de Wet betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening” naar “de wet betreffende de openingsuren”.

Door de uitbreiding van artikel 3, 2°, van de GAS-wet wordt artikel 17 van de Wet Openingsuren een gemengde inbreuk. Gemeenten kunnen daardoor voortaan administratieve sancties opleggen voor inbreuken inzake sluitingsuren in toeristische centra en badplaatsen. Artikel 18 van de Wet Openingsuren, dat een vergunningsmogelijkheid voorziet voor nachtwinkels, seksuitbatingen en dagbladhandels, was reeds opgenomen als gemengde inbreuk.

Door deze wijziging aan de GAS-wet moet ook het Protocolakkoord, dat deel uitmaakt van de Politiecodex, worden aangepast. Artikel 23, §1, eerste lid van de GAS-wet bepaalt dat voor de gemengde inbreuken een protocolakkoord kan worden afgesloten tussen de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen. Artikel 17 van de Wet Openingsuren wordt gelet op het feit dat het artikel een gemengde inbreuk is geworden, toegevoegd aan het Protocolakkoord.

Concreet wordt het volgende in de politiecodex aangepast ten gevolge van deze wetswijziging:

- Artikel 711 van de politiecodex, dat de opsomming van de gemengde inbreuken bevat, wordt geactualiseerd.
- Artikel 17 van de wet Openingsuren wordt toegevoegd in het Protocolakkoord.
- De tekst van artikel 18 van de Wet Openingsuren wordt geactualiseerd.
- De regel uit artikel 657 die verbiedt vóór 5 uur en na 21 uur, op de andere dagen dan vrijdagen, open te zijn is nu de algemene regel in de Wet Openingsuren en kan dus geschrapt worden uit de politiecodex wegens herhaling van hogere regelgeving.
- Artikel 658 wordt aangepast conform de tekstuele aanpassingen in artikel 15 Wet Openingsuren. Dit is louter een aanpassing van de terminologie.
- De verwijzingen in de politiecodex naar “de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening” worden veranderd naar “de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren”.
- Artikel 6, b) is geschrapt uit de Wet Openingsuren, waardoor verwijzingen hiernaar ook moet worden geschrapt doorheen de politiecodex.

2. TITEL 2 – OPENBARE NETHEID EN GEZONDHEID

Er dient terug te worden toegevoegd dat afvalcontainers kunnen worden verwijderd indien ze worden aangetroffen op een locatie waar aanbidding niet is toegestaan. Dit werd per vergissing geschrapt.

Financiële gevolgen

Nee

Strategisch kader

Dit besluit past in de realisatie van volgende doelstellingen/projecten:

- 3 - Veilige stad
 - 2VGS01 - Veiligheid

Besluit

De gemeenteraad keurt bij monde van de fractievoorzitters volgend besluit goed.

Stemden ja: N-VA, Vooruit, GROEN, VLAAMS BELANG en cd&v.

Stemden nee: PVDA.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de wijzigingen aan de code van politiereglementen goed. Deze wijzigingen treden in werking op 5 oktober 2026 voor het volledige grondgebied van Antwerpen.

Artikel 2

Dit besluit heeft in principe geen financiële gevolgen.

Bijlagen

1. Wijzigingsdoc Politiecodex GR september.pdf
2. Adviesraad Antwerpse Jongeren_Advies_29.08.26

WIJZIGINGEN POLITIECODEX

1. Wijzigingen ten gevolge van de wijziging Wet Openingsuren

TITEL 6 – SPECIFIEKE REGELGEVING + TITEL 7 – GEMENGDE INBREUKEN + TITEL 13 - PROTOCOLAKKOORD

Motivering:

Op 3 augustus 2026 verscheen in het Belgisch Staatsblad de wet van 20 juli 2026 tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: de Wet Openingsuren) en van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna: de GAS-wet).

Deze wijzigingen aan de Wet Openingsuren en de GAS-wet traden in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch Staatsblad, op 13 augustus 2026.

Door de wijziging wordt de verplichte wekelijkse rustdag afgeschaft en worden de toegestane openingsuren verruimd tot 21.00 uur, waar dit voorheen enkel toegestaan was tot 21.00 uur op vrijdagen en werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Op andere dagen was dit maar toegestaan tot 20.00 uur. Hierdoor moeten de bepalingen in de gemeentelijke reglementen betreffende deze openingsuren en sluitingsdagen worden aangepast.

Over de verplichte sluitingsdag bepaalt de politiecodex niets waardoor er ook niets moet worden gewijzigd. Over de openingsuren bepaalt de politiecodex een afwijkende regeling voor het toeristisch centrum met ruimere openingsuren, aldaar mogen winkels op vrijdagen en werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan geopend zijn van 05.00 uur tot 22.00 uur. Op andere dagen mag dit van 05.00 uur tot 21.00 uur. Door de aanpassing van de Wet Openingsuren is de regeling die de politiecodex bepaalde voor andere dagen, geen verruiming meer ten opzichte van de federale wetgeving. De standaard toegestane openingsuren zijn nu van 05.00 uur tot 21.00 uur.

Verder zorgt de wetswijziging voor een aanpassing van de titel van de Wet Openingsuren. De titel wijzigt van “de Wet betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening” naar “de wet betreffende de openingsuren”.

Door de uitbreiding van artikel 3, 2°, van de GAS-wet wordt artikel 17 van de Wet Openingsuren een gemengde inbreuk. Gemeenten kunnen daardoor voortaan administratieve sancties opleggen voor inbreuken inzake sluitingsuren in toeristische centra en badplaatsen. Artikel 18 van de Wet Openingsuren, dat een vergunningsmogelijkheid voorziet voor nachtwinkels, seksuitbatingen en dagbladhandels, was reeds opgenomen als gemengde inbreuk.

Door deze wijziging aan de GAS-wet moet ook het Protocolakkoord, dat deel uitmaakt van de Politiecodex, worden aangepast. Artikel 23, §1, eerste lid van de GAS-wet bepaalt dat voor de gemengde inbreuken een protocolakkoord kan worden afgesloten tussen de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen. Artikel 17 van de Wet Openingsuren wordt gelet op het feit dat het artikel een gemengde inbreuk is geworden, toegevoegd aan het Protocolakkoord.

Concreet wordt het volgende in de politiecodex aangepast ten gevolge van deze wetswijziging:

- Artikel 711 van de politiecodex, dat de opsomming van de gemengde inbreuken bevat, wordt geactualiseerd.
- Artikel 17 van de wet Openingsuren wordt toegevoegd in het Protocolakkoord.
- De tekst van artikel 18 van de Wet Openingsuren wordt geactualiseerd.
- De regel uit artikel 657 die verbiedt vóór 5 uur en na 21 uur, op de andere dagen dan vrijdagen, open te zijn is nu de algemene regel in de Wet Openingsuren en kan dus geschrapt worden uit de politiecodex wegens herhaling van hogere regelgeving.
- Artikel 658 wordt aangepast conform de tekstuele aanpassingen in artikel 15 Wet Openingsuren. Dit is louter een aanpassing van de terminologie.
- De verwijzingen in de politiecodex naar “de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening” worden veranderd naar “de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren”.
- Artikel 6, b) is geschrapt uit de Wet Openingsuren, waardoor verwijzingen hiernaar ook moet worden geschrapt doorheen de politiecodex.

Wijziging:

TITEL 6 SPECIFIEKE REGELGEVING

Artikel 657.

In afwijking van het eerste lid van artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de **openingsuren in handel, ambacht, en dienstverlening**, zijn de sluitingsuren voor de vestigingseenheden bedoeld in artikel 6, a) **en b)**, die niet vallen onder de in artikel 16 bepaalde afwijkingen en die gelegen zijn in het deel van de stad Antwerpen dat als toeristisch centrum erkend is, bepaald als volgt:

De toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten of diensten aan de consument in de vestigingseenheid zijn verboden:

a) vóór 5 uur en na 22 uur, op vrijdag en op de werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan. Indien de wettelijke feestdag een maandag is, is de verlenging tot 22 uur op de zaterdag die voorafgaat, toegestaan;

~~b) vóór 5 uur en na 21 uur, op de andere dagen;~~

Artikel 658.

Op aanvraag van één of meerdere ~~handelaars of ambachtslieden~~ **kleinhandelaars** handelend in eigen naam of op aanvraag van een vereniging van ~~handelaars of ambachtslieden~~ **kleinhandelaars** kan de burgemeester, in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden of ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen op de verplichte sluitingsuren toestaan aan de vestigingseenheden gelegen in het toeristisch centrum van de stad Antwerpen. Het totaal van de toegestane afwijkingen mag samen niet meer dan vijftien dagen per jaar bedragen voor het toeristisch centrum.

TITEL 7 – GEMENGDE INBREUKEN

Artikel 711.

Indien het parket geen vervolging instelt, zijn de inbreuken op de artikelen 284, 286, 448, 521, 3°, 710 526, 534bis, 534ter, 537, 545, 559, 1°, 561, 1°, 563, 2° en 3° en 563bis Strafwetboek en artikel **en 17 en** 18 van de Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement strafbaar met een administratieve geldboete, zoals bepaald in artikel 712 en volgende van dit politiereglement.

(...)

4 – Sluitingsuur toeristische centra - Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren

Het verbod bedoeld in artikel 6, a) is niet van toepassing in de badplaatsen en gemeenten of delen van de gemeenten die als toeristische centra worden erkend. De Koning bepaalt wat moet worden verstaan onder toeristische centra, waarvan hij de criteria en de procedure tot erkenning bepaalt. In afwijking van het eerste lid, kan een gemeentelijk reglement sluitingsuren bepalen voor de vestigingseenheden bedoeld in artikel 6, a), die niet vallen onder de in artikel 16 bepaalde afwijkingen en die gelegen zijn in de badplaatsen of gemeenten of delen van de gemeenten die als toeristische centra erkend zijn. Deze sluitingsuren zijn begrepen in de periode die start na 21 uur en eindigt voor 5 uur en gelden zonder onderscheid voor alle daarin bedoelde vestigingen. De inbreuken op het gemeentelijk reglement zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

4 5 – Het niet hebben van een voorafgaandelijke vergunning, hoewel opgelegd bij gemeentelijk reglement - Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement

§ 1. Een gemeentelijk reglement kan ieder ontwerp van nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2° a)**, of seksuitbating voor volwassenen onderwerpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2°, a)**, of seksuitbating voor volwassenen zal worden uitgebaat.

Deze vergunning kan worden geweigerd op basis van criteria:

- die niet-discriminatoir zijn; - die gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang, namelijk de ruimtelijke ligging van de vestigingseenheid, de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust;
- die duidelijk, ondubbelzinnig en objectief zijn;
- die vooraf openbaar bekendgemaakt worden;
- en die transparant en toegankelijk zijn.

Op basis van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust of ter bescherming van kwetsbaardere burgers, kan dat gemeentelijk reglement ook de inrichting en uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen, beperken tot een deel van het grondgebied van de gemeente, zonder dat dit leidt tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking van dit type van vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

~~Deze~~ ***De in het tweede en derde lid bedoelde*** criteria worden verduidelijkt in een gemeentelijk reglement.

§ 2. ***Op basis van de criteria bedoeld in paragraaf 1, derde lid, kan een gemeentelijk reglement, zonder een ontwerp van uitbating aan een voorafgaande toelating te onderwerpen, enkel de inrichting en uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, van private bureaus voor telecommunicatie, van vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en van seksuitbatingen voor volwassenen, beperken tot een deel van het grondgebied van de gemeente, zonder dat dit leidt tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking van dit type van vestigingen op het grondgebied van de gemeente.*** Dit reglement kan ook, op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust of ter bescherming van kwetsbaardere burgers, de vestiging en de uitbating, inclusief de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2,

~~eerste lid, a) en b), en seksuitbatingen voor volwassenen tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken, zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking op dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.~~

§ 3. De burgemeester kan de sluiting bevelen van de nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, **een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen** en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), die worden uitgebaat in overtreding op het gemeentelijk reglement of de beslissing van het college van burgemeester en schepenen genomen in uitvoering van §§ 1 en 2.

§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2°, a)**, zijn niet onderworpen aan de bepalingen van dit artikel wanneer de toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten aan de consumenten enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden.

De inbreuken op het gemeentelijk reglement aangenomen in uitvoering van de paragrafen 1 en 2 zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

TITEL 13 – Protocolakkoord – 2. Protocolakkoord gemengde inbreuken

PROTOCOLAKKOORD BETREFFENDE DE GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES
GAS2 en GAS3 - GEMENGDE INBREUKEN

PARTIJEN :

De **stad Antwerpen**, vertegenwoordigd door haar College van Burgemeester en Schepenen, waarvoor optreden **mevrouw Elisabeth van Doesburg** ~~de heer Koen Kennis~~, waarnemend burgemeester ~~de heer Bart De Wever~~, voorzitter van de gemeenteraad en **de heer Sven Cauwelier** ~~mevrouw Karin De Craecker~~, waarnemend algemeen directeur;

De **procureur des Konings** van het gerechtelijk arrondissement Antwerpen, vertegenwoordigd door de heer Franky De Keyzer;

De **korpschef van de politiezone Antwerpen**, vertegenwoordigd door de heer Serge Muyters.

I. JURIDISCHE GROND:

Artikel 23, §1, eerste lid van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (hierna de 'GAS-wet'), gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 1 juli 2013, bepaalt dat een protocolakkoord kan worden afgesloten tussen de procureur des Konings en het college van burgemeester en schepenen, voor wat de gemengde inbreuken betreft, verkeersinbreuken uitgezonderd.

Artikel 3, 1° en 2°, van de GAS-wet bepaalt dat de gemeenteraad in zijn reglementen of verordeningen kan voorzien in een administratieve sanctie voor volgende inbreuken op het Strafwetboek:

- Artikel 194
- Artikel 198, 1°
- Artikel 244
- Artikel 463
- Artikel 423
- Artikel 424
- Artikel 465
- Artikel 466, 2°
- Artikel 514
- Artikel 515
- Artikel 516
- Artikel 517
- Artikel 666

Artikel 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren;

Artikel 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening voor wat betreft de voorafgaande vergunning die kan worden opgelegd bij gemeentelijk reglement;

Artikelen 119bis en 135, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet en artikel 56, §2 van het Decreet over het lokaal bestuur;

De gecoördineerde code van politiereglementen van de stad Antwerpen, goedgekeurd door de gemeenteraad op 16 december 2013 (jaarnummer 753) en latere wijzigingen.

II. TOEPASSINGSGEBIED

De bepalingen van de GAS-wetgeving en van dit protocolakkoord zijn van toepassing op meerderjarigen en op minderjarigen, die op het ogenblik van de feiten de volle leeftijd van 14 jaar hebben bereikt.

De GAS-procedure wordt enkel toegepast indien conform de wettelijke voorwaarden de gemengde inbreuken zich voordoen als een vorm van openbare overlast.

Dit impliceert dat de GAS-procedure niet zal worden toegepast voor gemengde inbreuken waarvan de gevolgen zich enkel situeren binnen de privésfeer van de entiteit (bv de woning, kantoor) waar de inbreuk plaatsvond.

Dit protocol respecteert alle wettelijke bepalingen inzake de voorziene procedures voor de overtreders en mag niet afwijken van hun rechten.

III. IN DIT PROTOCOLAKKOORD WORDT OVEREENGEKOMEN HETGEEN VOLGT:

Artikel 1 – Uitwisseling van informatie

a. Alle partijen verbinden zich ertoe samen te werken en elkaar te informeren binnen de grenzen van hun bevoegdheden en zij verzekeren de vertrouwelijkheid van deze uitwisseling. Daartoe duidt de procureur des Konings één of meer magistraten van zijn arrondissement aan, hierna “referentiemagistraten GAS” genoemd (een referentiemagistraat gemeen recht en een referentiemagistraat jeugd). De referentiemagistraten kunnen door de stad Antwerpen gecontacteerd worden in geval van moeilijkheden bij het toepassen van de wet of onderhavig akkoord of om informatie te verkrijgen over het gevolg gegeven aan bepaalde processen verbaal.

b. De partijen verbinden zich ertoe om iedere wijziging van de contactgegevens van voornoemde personen onverwijld aan elkaar te melden. De sanctionerend ambtenaren worden aangesteld door de gemeenteraad. Deze besluiten zijn openbaar en kunnen geraadpleegd worden via <https://ebesluit.antwerpen.be>.

c. Indien de stad Antwerpen beslist om een politieverordening of een politiereglement op te stellen of bestaande verordeningen of reglementen te wijzigen en aan hun schending de mogelijkheid van een administratieve sanctie te koppelen, verbindt zij zich ertoe om binnen de termijn van één maand na publicatie en bekendmaking op de website van de stad Antwerpen een elektronische versie van deze verordeningen of reglementen over te maken aan de procureurs des Konings én aan de referentiemagistraten.

Artikel 2 – Behandeling van de gemengde inbreuken, zoals bedoeld in artikel 3, 1° en 2°, van de GAS-wet

a. Afspraken bij de behandeling van de gemengde inbreuken

1. De processen-verbaal ten laste van meerderjarigen of minderjarigen vanaf 14 jaar die betrekking hebben op de inbreuken, zoals bedoeld in bijlage 2, worden door de procureur des Konings behandeld overeenkomstig haar vervolgingsbeleid, zonder tussenkomst van de sanctionerend ambtenaar.
2. De procureur des Konings verbindt zich ertoe om, onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald in artikel 2.b van dit protocolakkoord, aan de processen-verbaal ten laste van meerderjarigen en minderjarigen vanaf 14 jaar, die betrekking hebben op inbreuken zoals bedoeld in bijlage 1, geen gevolg te geven. De stad Antwerpen verbindt zich ertoe deze af te handelen, onverminderd de soevereine beoordelingsvrijheid van de behandelende sanctionerend ambtenaar.
3. Deze processen-verbaal zullen (bij geïdentificeerde daders) rechtstreeks aan de sanctionerend ambtenaren worden overgemaakt.
4. De partijen verbinden zich ertoe bij de afhandeling de herstelgerichte gedachte maximaal te benutten.
5. De in de wet voorziene kennisgevingen zoals voorzien in artikel 23, §2, van de GAS wet worden opgevangen door de gemaakte afspraak om geen gevolg te geven aan de processen-verbaal, zoals bepaald in huidig protocol. De sanctionerend ambtenaar dient het verstrijken van de termijn van twee maanden dus niet af te wachten. De sanctionerend ambtenaar kan vanaf ontvangst van het afschrift van het proces-verbaal de GAS-procedure opstarten.

b. Algemene modaliteiten bij de behandeling van de gemengde inbreuken

Voor de feiten in de zin van artikel 423 Sw & artikel 424 Sw (het dragen van kleding die het gezicht volledig dan wel grotendeels verbergt) en artikel 666 Sw (zegelverbreking) wordt de GAS-procedure altijd opgestart.

Voor de overige feiten zoals bedoeld in bijlage 1, wordt een proces-verbaal enkel onder de volgende voorwaarden niet behandeld door de procureur des Konings en wordt de GAS procedure opgestart:

1. het materiële nadeel is op het ogenblik van de aangifte kleiner of gelijk aan 1.000 euro;

2. de feiten lijken niet te kaderen in een ruimere strafrechtelijke problematiek en/of context;
3. de dader van het feit heeft geen gelijkaardige voorgaanden in de afgelopen twee jaar (blijkens Algemene Nationale Gegevensbank bij de Politie), zoals blijkt uit de vaststelling van de politie.

Indien feiten bedoeld in dit protocolakkoord samenhangen met andere feiten die niet in aanmerking komen voor administratieve sancties en die volgens het instroombeleid van het parket verstuurd moeten worden naar het parket, worden deze feiten behandeld door de procureur des Konings en wordt de GAS-procedure niet opgestart.

c. Bijzondere modaliteiten bij de behandeling van de gemengde inbreuken

1. De feiten dienen op grond van de vaststellingen vast te staan. De sanctionerend ambtenaar beschikt over de mogelijkheid om bijkomende informatie op te vragen bij de vaststellers indien hij dit noodzakelijk acht na lezing van het proces-verbaal of na verweer van de overtreder. Deze modaliteit laat de soevereine beoordeling van de sanctionerend ambtenaar inzake de bewezenverklaring, toerekening en kwalificatie van de feiten onverlet.
2. Indien de bevoegde sanctionerend ambtenaar, tijdens het toepassen van de procedure tot het opleggen van een gemeentelijke administratieve geldboete, vaststelt dat de verdachte zich ook schuldig heeft gemaakt aan andere misdrijven, draagt hij het dossier over aan de Procureur des Konings, overeenkomstig artikel 29 van het Wetboek van Strafvordering. Rekening houdend met de aard van de aangegeven feiten beslist de procureur des Konings of hij zich verbindt tot het geven van een gevolg voor het geheel van de feiten, met inbegrip van het feit waarvoor de administratieve procedure werd ingesteld. Hij brengt de sanctionerend ambtenaar daarvan op de hoogte binnen de termijn van 2 maanden na ontvangst van het dossier.
3. Als het gaat om vaststellingen met een onbekende verdachte, zal er geen kopie van het proces-verbaal worden overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

Artikel 3 – wijzigingen

Elke wijziging aan huidig protocolakkoord kan worden aangebracht bij wijze van addendum, behoorlijk te dagtekenen en te ondertekenen door alle partijen vermeld in de aanhef van huidig protocolakkoord.

Dit protocolakkoord treedt in werking op 1 september 2026 .

Opgemaakt te Antwerpen, op 12/06/2026

Voor de stad Antwerpen, namens het College van Burgemeester en Schepenen,

De waarnemend burgemeester

De waarnemend algemeen
directeur

~~Koen Kennis~~ **Elisabeth van Doesburg**

~~Karin De Graecker~~
Sven Cauwelier

Voor het parket Antwerpen Procureur des Konings

Franky de Keyzer

Voor de politiezone Antwerpen Korpschef

Serge Muyters

Bijlage 1

1. Art 423 Sw (Verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte):
Het verbod van gezichtsbedekking in de publieke ruimte is het zich opzettelijk, behoudens andersluidende wetsbepalingen, in de voor het publiek toegankelijke plaatsen begeven met het gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodat men niet herkenbaar is.

Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 1.

2. Art 424 Sw (Rechtvaardigingsgrond):

Er is geen misdrijf wanneer diegenen die zich op plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn begeven met hun gezicht geheel of gedeeltelijk bedekt of verborgen, zodanig dat ze niet kunnen worden geïdentificeerd, dit doen op grond van arbeidsreglementen of een politieverordening naar aanleiding van feestactiviteiten.

3. Art 514 Sw (Definitie van vandalisme):

Vandalisme is alle opzettelijk op enig goed dat aan een ander toebehoort gestelde gedraging die bestaat in het vernielen, het beschadigen, het onbruikbaar maken of het aanbrengen van graffiti zonder toestemming.

4. Art 515 Sw (Vandalisme):

Vandalisme wordt bestraft met een straf van niveau 1.

5. Art 516 Sw (Vandalisme met ernstige schade):

Vandalisme met ernstige schade tot gevolg wordt bestraft met een straf van niveau 2.

6. Art 517 Sw (Vandalisme aan een goed met een bijzonder belang):

Vandalisme aan een goed met een bijzonder belang is het vandalisme aan een gebouw, maatschappelijke infrastructuur, een vervoermiddel, één of meer bomen, een bos, een natuurgebied, een boomgaard of een akker.

Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 2.

Indien het misdrijf ernstige schade tot gevolg heeft, wordt het bestraft met een straf van niveau 3

7. Art 666 Sw (zegelverbreking):

Zegelverbreking is het opzettelijk verbreken van zegels die gelegd werden op bevel van het openbaar gezag.

Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 2.

8. Art. 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren

Het verbod bedoeld in artikel 6, a) is niet van toepassing in de badplaatsen en gemeenten of delen van de gemeenten die als toeristische centra worden erkend.

De Koning bepaalt wat moet worden verstaan onder toeristische centra, waarvan hij de criteria en de procedure tot erkenning bepaalt.

[1 In afwijking van het eerste lid, kan een gemeentelijk reglement sluitingsuren bepalen voor de vestigingseenheden bedoeld in artikel 6, a), die niet vallen onder de in artikel 16 bepaalde afwijkingen en die gelegen zijn in de badplaatsen of gemeenten of delen van de gemeenten die als toeristische centra erkend zijn. Deze sluitingsuren zijn begrepen in de periode die start na 21 uur en eindigt voor 5 uur en gelden zonder onderscheid voor alle daarin bedoelde vestigingen.

De inbreuken op het gemeentelijk reglement zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

9- Art. 18 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening

§ 1. Een gemeentelijk reglement kan ieder ontwerp van nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2°, a)**, of seksuitbating voor volwassenen onderwerpen aan een voorafgaande vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2°, a)**, of seksuitbating voor volwassenen zal worden uitgebaat.

Deze vergunning kan worden geweigerd op basis van criteria:

- die niet-discriminatoire zijn;
- die gerechtvaardigd zijn om een dwingende reden van algemeen belang, namelijk de ruimtelijke ligging van de vestigingseenheid, de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust;
- die duidelijk, ondubbelzinnig en objectief zijn;
- die vooraf openbaar bekendgemaakt worden;
- en die transparant en toegankelijk zijn.

Op basis van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust of ter bescherming van kwetsbaardere burgers, kan dat gemeentelijk reglement ook de inrichting en uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste

lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen, beperken tot een deel van het grondgebied van de gemeente, zonder dat dit leidt tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking van dit type van vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

De in het tweede en derde lid bedoelde Deze criteria worden verduidelijkt in een gemeentelijk reglement.

§ 2. Op basis van de criteria bedoeld in paragraaf 1, derde lid, kan een gemeentelijk reglement, zonder een ontwerp van uitbating aan een voorafgaande toelating te onderwerpen, enkel de inrichting en uitbating, met inbegrip van de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, van private bureaus voor telecommunicatie, van vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en van seksuitbatingen voor volwassenen, beperken tot een deel van het grondgebied van de gemeente, zonder dat dit leidt tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking van dit type van vestigingen op het grondgebied van de gemeente. Dit reglement kan ook, op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, veiligheid en rust of ter bescherming van kwetsbaardere burgers, de vestiging en de uitbating, inclusief de openings- en sluitingsuren, van nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), en seksuitbatingen voor volwassenen tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken, zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod of een kwantitatieve beperking op dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

§ 3. De burgemeester kan de sluiting bevelen van de nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, **een van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, 1° en 2°, a), en seksuitbatingen voor volwassenen** en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), die worden uitgebaat in overtreding op het gemeentelijk reglement of de beslissing van het college van burgemeester en schepenen genomen in uitvoering van §§ 1 en 2.

§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, ~~a) en b)~~ **1° en 2°, a)**, zijn niet onderworpen aan de bepalingen van dit artikel wanneer de toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten aan de consumenten enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden.

De inbreuken op het gemeentelijk reglement aangenomen in uitvoering van de paragrafen 1 en 2 zijn gemengde inbreuken zoals bedoeld in artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties.

Bijlage 2

1. Art 194 Sw (Gewelddaden met een integriteitsaantasting van de eerste graad of zonder integriteitsaantasting tot gevolg):
Gewelddaden die een integriteitsaantasting van de eerste graad tot gevolg hebben, dan wel niet resulteren in een integriteitsaantasting, worden bestraft met een straf van niveau 1.
2. Art 198, 1° Sw (Voorbedachte gewelddaden):
Gewelddaden gepleegd met voorbedachtheid worden als volgt bestraft:
1° gewelddaden met een integriteitsaantasting van de eerste graad of zonder integriteitsaantasting tot gevolg worden bestraft met een straf van niveau 2;
3. Art 244 Sw (Belediging):
Belediging is het met kwaadwillig opzet en met welk middel ook in het openbaar beledigen van een bepaald persoon.
Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 1.
4. Art 463 Sw (Diefstal):
Diefstal is het bedrieglijk wegnemen, zelfs kortstondig, van een zaak die aan een ander toebehoort.
5. Art 465 Sw (Diefstal zonder geweld of bedreiging):
Diefstal zonder geweld of bedreiging wordt bestraft met een straf van niveau 2.
6. Art 466, 2° Sw (Verzwaarde diefstal zonder geweld of bedreiging):
Diefstal zonder geweld of bedreiging wordt bestraft met een straf van niveau 3 indien:
2° de diefstal werd gepleegd ten nadele van een minderjarige of een persoon in een kwetsbare toestand;

2. Andere wijzigingen

TITEL 2 – OPENBARE NETHEID EN GEZONDHEID

Motivering

Er dient terug te worden toegevoegd dat afvalcontainers kunnen worden verwijderd indien ze worden aangetroffen op een locatie waar aanbidding niet is toegestaan. Dit werd per vergissing geschrapt.

Wijziging

Artikel. 12

(...)

§8. Afvalcontainers die worden aangetroffen op **locaties**, dagen of tijdstippen die niet overeenstemmen met de aanbiddingstermijnen **en locaties** zoals bepaald in artikel 11, kunnen door de bevoegde diensten verwijderd en bewaard worden.