

Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester-voorzitter;
de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel, Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen;
de heer Staf Neel, mevrouw Hilda Vienne, de heren Johan Van Brusselen, Bob Hulstaert, Filip Dewinter, mevrouw Nahima Lanjri, de heer Jan Penris, mevrouwen Tanja Smit, Ann Coolsaet, de heren Hugo Verhelst, Erwin Pairon, Claude Marinower, Gerolf Annemans, mevrouwen Kathleen Van Brempt, Freya Piryns, Caroline Drieghe, de heren Youssef Slassi, Wim Wienen, Ergün Top, Staf Wouters, mevrouw Chris Calluy, de heer Hugo Coveliers, mevrouwen Anke Van dermeersch, Fauzaya Talhaoui, Maya Detiège, de heren Karim Bachar, Bart De Wever, mevrouwen Cathy Berx, Güler Turan, de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Annick De Ridder, de heren Bruno Valkeniers, Sener Ugurlu, mevrouw Fatma Akbas, de heer Bart Debie, mevrouw Greet van Gool, de heer Bart Martens, mevrouw Eva Mangelschots, de heer Frank Hosteaux, mevrouw Suzy Lismont-Cools, de heer Toon Wassenberg, mevrouw Peggy Pooters, de heer Jo Vermeulen, mevrouw Eva Wuyts, de heren Seppe De Blust, Wim Van Osselaer, raadsleden;
de heer Roel Verhaert, stadssecretaris, de heer Freddy Vandekerckhove, adjunct-stadssecretaris.

Openbare zitting van 29 mei 2007

Iedereen aanwezig behalve de heer Gerolf Annemans, mevrouw Freya Piryns, de heren Ergün Top, Bruno Valkeniers, raadsleden;
de heer Freddy Vandekerckhove, adjunct-stadssecretaris.

Bestuurszaken

A-Punt

5 Bestuurlijke organisatie. Integriteit. Oprichting deontologische commissie. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 1255)

De gemeenteraad keurt de oprichting van een deontologische commissie goed in het kader van de naleving van de gedragsregels voor mandatarissen.

Agendapunt, gemeenteraad, gewone zitting, 21/03/2005, jaarnummer 432

Auteur : Annemie Breëns

Motivering

Voorgeschiedenis

Op 21 maart 2005 (jaarnummer 432) keurde de gemeenteraad de gedragscode voor mandatarissen en de gedragscode voor personeelsleden goed.

Naast het opstellen van gedragsregels hechte het bureau voor integriteit veel belang aan organen die op de naleving van deze codes konden toezien. Voor personeelsleden neemt de tuchtoverheid deze rol waar, voor mandatarissen bestaat er geen gelijkaardig orgaan, dat waakt over de deontologie. Enkel voor mandatarissen met een effectief uitvoerend mandaat voorziet de gemeentewet de mogelijkheid om een klacht in te dienen bij de gouverneur. Daarom stelde het Antwerps bureau voor integriteit voor om ook een deontologische commissie in de schoot van de gemeenteraad op te richten die kon toezien op de naleving van de gedragsregels uit de code. De gemeenteraad keurde dit voorstel goed en nam de oprichting van de commissie op in de gedragscode.



Feiten en context

Ook andere overheidsorganisaties (steden Gent, Leuven en Genk en het Vlaams Parlement) schreven een deontologische commissie in in hun gedragscodes voor politici. Het ligt voor de hand om ook in Antwerpen te opteren voor een commissie in de schoot van de gemeenteraad, die is samengesteld met vertegenwoordigers uit alle verkozen politieke partijen.

Een aantal opties (zie bijgevoegde nota) werden reeds ter kennis gebracht van het college op 2 juni 2006 en aan de raadscommissie voor bestuurlijke organisatie, decentralisatie en personeel voorgelegd op 12 juni 2006. Deze commissie stelde als uitgangspunt dat de deontologische commissie moet gespiegeld worden aan de samenstelling van het auditcomité. Ze ging er ook mee akkoord dat er een reglement wordt uitgewerkt dat zowel de samenstelling als de werking regelt. Deze samenstelling en een voorstel van reglement werd uitgewerkt ter agendering van de gemeenteraadszitting van 18 september 2006 maar omwille van de nabije verkiezingen achtte men het niet opportuun om daarover op dat moment te beslissen.

In oktober 2006 stelden de secretaris en voorzitter van het OCMW de vraag of ook de OCMW-raadsleden beroep kunnen doen op de deontologische commissie. In februari 2007 volgden gelijkaardige vragen van leden van de districtsraden.

Op de ABA-commissie van 19 maart 2007 stond de oprichting van de deontologische commissie opnieuw op de agenda. De fractieleiders waren geen voorstander van eenzelfde samenstelling als het auditcomité. Na overleg stellen zij voor om de commissie samen te stellen uit vertegenwoordigers van de gemeenteraad, OCMW-raad en districtsraden.

Op 11 mei nam het college kennis van onderstaand reglement en samenstelling. Op basis van opmerkingen van de stadssecretaris formuleerde het college volgende opmerkingen:

- Juridische grond: de deontologische commissie is geen gemeenteraadscommissie in de zin van artikel 39 § 1 van het gemeentedecreet. De decretale bepalingen die gelden voor een gemeenteraadscommissie zijn bijgevolg niet van toepassing op de deontologische commissie. De deontologische commissie heeft een besloten karakter.
- Reglement: voorzitter en secretaris worden gekozen binnen de commissie.

Juridische grond

Antwerps bestuursakkoord, addendum, 2 april 2003, hoofdstuk 2.1.

Gedragscode voor mandatarissen van de stad Antwerpen, 21 maart 2005.

De deontologische commissie is geen gemeenteraadscommissie in de zin van artikel 39 § 1 van het gemeentedecreet. De decretale bepalingen die gelden voor een gemeenteraadscommissie zijn bijgevolg niet van toepassing op de deontologische commissie. De deontologische commissie heeft een besloten karakter.

Financiële gevolgen

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.



Besluit

De gemeenteraad keurt eenparig artikelen 1 en 3 van volgend besluit goed.
Bij artikel 2 nemen 51 raadsleden deel aan de geheime stemming.

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het reglement goed dat de opdracht, samenstelling en werking van de deontologische commissie regelt:

REGLEMENT DEONTOLOGISCHE COMMISSIE

Artikel 1 Opdracht

De deontologische commissie waakt over de naleving van de gedragscode voor mandatarissen. Deze commissie kan ook advies uitbrengen over de bepalingen van de gedragscode voor mandatarissen. De deontologische commissie wordt bijgestaan door het bureau voor integriteit van de stad Antwerpen.

Artikel 2 Samenstelling

De deontologische commissie wordt samengesteld als volgt: elke fractie in de gemeenteraad duidt één lid aan, elke fractie groter dan vier duidt een tweede lid aan en elke fractie groter dan veertien duidt een derde lid aan.

In deze commissie zetelen minstens:

- twee vertegenwoordigers uit de OCMW-raad
- drie vertegenwoordigers uit de districtsraden
- vier vertegenwoordigers uit de gemeenteraad

Mandatarissen met een effectief uitvoerend mandaat in één van de desbetreffende raden kunnen niet namens die geleding zetelen.

De commissie verkiest in haar schoot een voorzitter en een secretaris.

Artikel 3 Werking

1. Het bureau voor integriteit ontvangt de meldingen i.v.m. mogelijke inbreuken op de gedragscode en oordeelt over de ontvankelijkheid. Het bureau communiceert deze beslissing aan de voorzitter van de deontologische commissie binnen de 30 dagen na ontvangst van de klacht. Het bureau brengt ook de betrokken mandataris op de hoogte van zodra het een melding ontvangt. De betrokken mandataris zal ook door het bureau voor integriteit worden gehoord.
2. Het bureau draagt het dossier, wanneer het ontvankelijk wordt verklaard, over aan de voorzitter van de deontologische commissie binnen een termijn van 30 dagen.



3. De voorzitter roept de deontologische commissie samen die de gegrondheid van de melding onderzoekt. Zij kan de klager en de mandataris horen.
4. De deontologische commissie doet uitspraak binnen de 30 dagen nadat het dossier werd overgedragen aan de voorzitter van de deontologische commissie. Deze uitspraak wordt meegedeeld aan de gemeenteraad/het OCMW/de districtsraad, de klager en aan het bureau voor integriteit en opgenomen in de notulen.
5. De commissie kan rechtsgeldig vergaderen indien de meerderheid van de leden aanwezig is. Indien na een eerste samenroeping het quorum niet is bereikt, kan de commissie na een tweede samenroeping rechtsgeldig vergaderen en beslissen, ongeacht het aantal aanwezige leden.
6. Beslissingen i.v.m. adviezen worden genomen bij volstrekte meerderheid van stemmen van de aanwezige leden. Beslissingen die een inbreuk op de gedragscode voor mandatarissen betekenen en een publieke afkeuring inhouden, worden genomen bij tweederde meerderheid van stemmen van de aanwezige leden.
7. Als de commissie een inbreuk op de gedragscode vaststelt, licht zij de betrokken mandataris in en kan zij dat publiekelijk meedelen.

De voornoemde termijnen worden opgeschort tijdens recesperiodes.

Anonieme klachten of meldingen zijn onontvankelijk.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt goed dat volgende gemeenteraads-, districtsraads- en OCMW-raadsleden deel uitmaken van de deontologische commissie:

- Cathy Berx (gemeenteraad) met 41 stemmen tegen 9, er is 1 blanco stem;
- Hugo Coveliers (gemeenteraad) met 43 stemmen tegen 6, er zijn 2 blanco stemmen;
- René Depreter (OCMW-raad) met 41 stemmen tegen 10;
- Annick De Ridder (gemeenteraad) met 42 stemmen tegen 8, er is 1 blanco stem;
- Christian Floru (districtsraad Antwerpen) met 39 stemmen tegen 10, er zijn 2 blanco stemmen;
- Freddy Geens (districtsraad Ekeren) met 45 stemmen tegen 6;
- Jo Libens (districtsraad Berchem) met 41 stemmen tegen 8, er zijn 2 blanco stemmen;
- Erwin Pairon (gemeenteraad) met 39 stemmen tegen 11, er is 1 blanco stem;
- Philippe Van der Sande (OCMW-raad) met 42 stemmen tegen 8, er is 1 blanco stem;
- Jo Vermeulen (gemeenteraad) met 42 stemmen tegen 9;
- Hilde Wyninckx (districtsraad Hoboken) met 38 stemmen tegen 13.

Artikel 3

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.



Kopiëren: 22 exemplaren

Aan:

Armand Vandeplas

OD-Aud

OD-IF

PM - Annemie Breëns

PM - Linda Snoeys

ZS-NS

OD-OMB

KB

HB

Luc Van den Rijn

Sigrid Sterckx

leden deontologische commissie

Aantal:

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

11

Actie:

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor dossier

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor kennisname

voor gevolg